



Atribución-NoComercial-CompartirIgual 2.5 Colombia (CC BY-NC-SA 2.5)

La presente obra está bajo una licencia:

Atribución-NoComercial-CompartirIgual 2.5 Colombia (CC BY-NC-SA 2.5)

Para leer el texto completo de la licencia, visita:

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/co/>

Usted es libre de:



Compartir - copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra

hacer obras derivadas

Bajo las condiciones siguientes:



Atribución — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciante (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o que apoyan el uso que hace de su obra).



No Comercial — No puede utilizar esta obra para fines comerciales.



Compartir bajo la Misma Licencia — Si altera o transforma esta obra, o genera una obra derivada, sólo puede distribuir la obra generada bajo una licencia idéntica a ésta.

¿Beneficios en la Regulación del Cannabis?

Edna L. Gutiérrez guzmán

Martiza F. González Montaña

Resumen

En este ensayo se hablará de los beneficios de la regulación del cannabis para el consumo y venta en Colombia, esto solo para personas mayores de edad, dentro de espacios y establecimientos que determine el gobierno nacional, buscando una política de prevención y no de prohibición como lo establece artículo 49 de la constitución política de Colombia “prohíbe el porte y consumo de cualquier tipo de sustancia psicotrópica o estupefaciente, salvo prescripción médica”.

Creando una política respetuosa de libertades, generando oportunidades económicas para el país, siguiendo el modelo de varios países en los cuales el uso de cannabis recreativo es legal.

Palabras claves: Regularización, Drogas, cannabis, reactivación.

Introducción

La temática del presente escrito se centra en los beneficios de la regulación del Cannabis para el consumo y venta limitando su uso solo para las personas mayores pues está comprobado que cuenta con propiedades terapéuticas y estupefacientes.

Su importancia radica en que según innumerables estudios científicos el uso del Cannabis en el campo terapéutico tiene muchas finalidades entre las cuales se pueden destacar que es

utilizada en los enfermos con cáncer, también se ha demostrado que reduce considerablemente los estados de ansiedad de las personas que presentan Alzheimer y realiza una reparación ósea en pacientes que presentan osteoporosis y en estados de inflamación de tipo nerviosa.

De esta manera el propósito fundamental de este ensayo es recopilar información que sirva de base para conocer los beneficios que tiene el uso terapéutico del cannabis en personas mayores y lo fundamental que sería su regulación en Colombia para ser usado en la venta y comercialización sin ningún tipo de restricción.

Desarrollo

Para iniciar se debe conocer a ciencia cierta que es el Cannabis y en este sentido la Real Academia Española la define: “Como la preparación a base de una o más partes del cáñamo indico que, consumida de distintas maneras, especialmente fumada, tiene propiedades estupefacientes o terapéuticas, también es llamada Marihuana” (RAE, 2020, pág. 1)

De igual forma la definición científica de Cannabis menciona que: “Es una planta que aloja al delta9-tetrahidrocannabinol (THC), que es su componente activo. En ella se puede encontrar hasta un 5% de esta sustancia y en el hachis (forma pura) hasta el 10-20%. Sin embargo, como una consecuencia de las modificaciones hechas en los plantíos actuales de la droga las concentraciones de THC se pueden elevar hasta un 19-30%” (Loredo, 2014, pág. 29)

La historia de esta planta se: “Remonta al siglo XV con la llegada de los colonizadores españoles y portugueses. Ante la necesidad de mano de obra que reemplazara a los indígenas que habían sido exterminados o que sucumbían a las enfermedades, se inició un tráfico de esclavos del occidente de África a las costas de Brasil y fueron ellos quienes trajeron consigo el cannabis. Pronto la práctica de fumar marihuana fue apropiada por algunas comunidades indígenas de la

región que ya estaban acostumbrados al consumo de tabaco, y fue a partir de ese momento cuando empezó a cultivarse y a usar marihuana en actividades recreativas y religiosas”

(Martínez, 2019, pág. 4)

Fue solo hasta mediados de la década de 1920 cuando: “El gobierno empezó a preocuparse por el consumo de esta sustancia con la propagación de ésta a otras zonas del país como Cartagena y Santa Marta. Para entonces Colombia ya tenía una legislación contra el tráfico de drogas con la ley 11 de 1920, en concordancia con los acuerdos de Shanghái y La Haya, que luego fue reforzada bajo el gobierno de Alfonso López Pumarejo (1934-1938) cuando sancionó el tráfico, el consumo y comercio de narcóticos a través del Código Penal” (Martínez, 2019, pág. 4)

Se puede analizar como en el recorrido histórico del Cannabis su utilización inicialmente fue con fines recreativos y religiosos que no tenía un uso mal intencionado y mucho menos para deteriorar la vida y salud de las personas en ese tiempo, más adelante se empezó a utilizar en labores de narcotráfico y otras actividades ilícita que a ciencia cierta no se tiene claro quien inicio estos negocios como lo menciona Fabio Castillo en su libro Los Jinetes de la Cocaína:

El negocio del narcotráfico empezó en manos de unas pocas familias o clanes en la Costa Caribe que tenían un capital de base importante para el alquiler de barcos y para comprar los cargamentos de la yerba. Otros atribuyen su inicio a esmeralderos y personas que ya estaban envueltas en el negocio de contrabando muy común en la península de la Guajira que vieron en la marihuana un negocio más lucrativo. Y para otros autores fueron los voluntarios de los Cuerpos de Paz de la Alianza para el Progreso quienes se encargaron de promover el producto y configurar las redes de tráfico. (Martínez, 2019, pág. 5)

En Colombia la marihuana es la sustancia de mayor consumo, seguido de la cocaína, basuco y éxtasis, de acuerdo a la encuesta nacional de consumo del 2019, realizada por el Dane.

Como sabemos la pandemia generada por el Covid 19, ha dejado un déficit en la economía colombiana, creando desempleo hasta por 1.5 millones; el proyecto de ley presentado en septiembre de 2020 en la cámara de representantes por el congresista Juan Losada y Juan Fernando Reyes, busca que la legalización de cannabis para uso de forma recreativo adulto en Colombia, esto ayudara a reducir las rentas ilícitas, la guerra por drogas dentro del país generando nuevas oportunidades de empleo e ingresos.

Tabla 1

Edad de inicio de consumo de sustancias psicoactivas ilegales, por tipo de sustancia (población de 12 a 65 años). Total nacional 2019

Sustancias psicoactivas ilegales	Promedio		Mediana	Percentil 25	Percentil 75
	Edad	Intervalo de confianza			
Marihuana	18,1	+/-0,2	17	15	20
Cocaína	19,2	+/-0,4	18	16	21
Sustancias inhalables (pegantes, sacol, pinturas, thinner, DICK (lady's, fragancia), POPPER)	18,4	+/-0,5	17	15	20
Éxtasis – MDMA	20,3	+/-0,7	19	17	23
Basuco	20,3	+/-0,9	19	16	24
Heroína (hache o "H")	20,0	+/-3,2	18	15	21

Nota: La tabla 1 representa la Edad de inicio de consumo de sustancias psicoactivas ilegales, por tipo de sustancia (población de 12 a 65 años). Tomado del DANE.2020. Recuperado de:

<https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/encspa/presentacion-encspa-2019.pdf>

Existen varias teorías las cuales hablan de algunas consecuencias del uso de la marihuana como lo son: Sustancia adictiva, puerta de entrada para otras drogas, genera daño neural, produce

enfermedades degenerativas, puede causar la muerte por sobredosis, produce agresividad en el consumidor. Ninguna de estas teorías ha sido confirmada en un 100%, sabemos que el uso en menores de edad la afectación puede ser diferente.

De acuerdo a lo estipulado en la Constitución Política de Colombia específicamente en su artículo 49 se menciona que:

La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley. Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad. La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria. Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad. (Colombia, 1991)

Se realizó una reforma de este artículo según Acto Legislativo del 21 de Diciembre de 2009 en cual quedo de la siguiente manera: “Es la reforma constitucional que penaliza el consumo o la dosis mínima de estupefacientes y establece acciones preventivas y de rehabilitación para los drogadictos. Decidió que "la atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado y se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud" (Colombia, 1991)

Esta reforma constitucional aunque promueve el estado de salud de las personas cierra el camino para que este tipo de plantas como el Cannabis sean utilizadas como medicina alternativa terapéutica y estupefaciente en pacientes mayores de edad que no cuenten con los recursos para acceder a los medicamentos que le son prescritos como también como una opción de generar ingresos y ganancias económicas en este momento en el cual existe una crisis derivada de la pandemia causada por el Covid 19.

En Colombia son legales en consumo de alcohol y el tabaquismo, ambas son causas de numerosas muertes, por ejemplo, el alcohol es la sustancia más usada a nivel mundial, el consumo de esta inicia de forma temprana en adolescentes, este puede causar actos de violencia, suicidio y/o homicidio; el uso continuo de este crea enfermedades como cirrosis, vulnerabilidad a enfermedades infecciones como la tuberculosis, anemia, pérdida de memoria, y otras 200 más que han sido comprobadas científicamente y aún así su uso es legal.

El consumo de tabaco ha bajado en los últimos años, no solo afectando al fumador activo sino también al fumador pasivo: “constituyendo la primera causa de cáncer de pulmón a nivel mundial, el tabaco crea una adicción y su consumo provoca enfermedades como: coronarias, renales, pulmonares y otras las cuales produce más de las dos terceras partes de las muertes por esta enfermedad en el mundo (más de 6 millones de muertes/año)” (OMS, 2019, pág. 1)

En Latinoamérica, una de las zonas mundiales que más ha sufrido el narcotráfico:

Inició el año 2017 con la legalización del cannabis, en lo primordial para su uso medicinal, liderada por Uruguay, que en el año 2013 fue el primer país en el mundo en legalizar en forma total el cannabis, lo que dio pie para que en Suramérica se abriera la puerta para debatir si se debía legalizar su uso medicinal puesto que varios estudios demuestran que esta planta tiene una gran

cantidad de beneficios medicinales y que se pueden tratar varias patologías con su utilización. La industria mundial de cannabis ha tenido un crecimiento acelerado en los últimos cinco años y se espera que el mercado legal global del cannabis, que se estimó en USD12 mil millones para el año 2018, en 2025 llegue a USD166 mil millones. (Ruiz, 2020, pág. 64)

Es importante mencionar que el tráfico ilegal de estupefacientes en Colombia se ha combatido por muchas décadas, desatando guerras de poder sin obtener ningún resultado que beneficie a la población, en especial al campesino que ha tenido que vivir en carne propia esta guerra. Ahora bien, si mencionamos los gatos que ha generado combatir la erradicación de cultivos ilícitos es de 88 billones de pesos.

Es claro hasta este punto que con la regulación del Cannabis se obtiene beneficios económicos considerables para la nación y otra de las razones por las que se debe implementar es por ser una alternativa terapéutica para las personas mayores, esto según investigaciones que se han realizado a nivel mundial, dentro de las aplicaciones se pueden destacar: “Acciones agonistas y antagonistas cannabinoides. Por las manifestaciones adversas y efectos psicoactivos, los agonistas cannabinoides se han descrito como tratamiento complementario para algunas patologías. Para otras, existen mejores tratamientos o son campos nuevos de investigación. Mientras que para los antagonistas cannabinoides, cuyo representante natural es el CBD, se han propuesto ciertas acciones como tratamiento para la obesidad, dislipidemias y adicciones” (Avello, 2017, pág. 2)

En la tabla 2 se puede observar algunas aplicaciones terapéuticas del Cannabis y sus derivados.

Tabla 2

Algunas Aplicaciones Terapéuticas del Cannabis y sus Derivados

Categoría terapéutica	Potenciación cannabinoide
A Tratamiento complementario	Analgésico Trastornos espásticos Náuseas y vómitos inducidos por quimioterapia Síndrome caquético-anoréxico en pacientes con SIDA o cáncer terminal
B No se consideran tratamientos complementarios por existir otros mejores	Glaucoma Trastornos inflamatorios del tubo digestivo Ansiedad, depresión Patología tumoral Neuroprotección

Nota: La tabla 2 representa algunas de las aplicaciones terapéuticas del Cannabis y sus Derivados. Tomado del *Revista Médica de Chile*..2017. Recuperado de: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-98872017000300010

Como se puede observar en la tabla anterior el Cannabis es utilizado como analgésico y en los efectos secundarios que producen las quimioterapias en pacientes con cáncer sobre todo en el tratamiento del dolor: “Haciendo la comparación de los medicamentos utilizados en los tratamientos terapéuticos contra el dolor se puede observar que los precios oscilan entre \$50.000 a \$60.000 semanales por paciente, mientras que con la utilización del cannabis los costos reducen su precio sustancialmente, claro está que en Colombia no hay una reglamentación para el uso del cannabis como tratamiento, ni se puede hacer una comparación de un precio” (Campos, 2015, pág. 9)

De acuerdo a lo citado anteriormente está claro que el uso del Cannabis de forma terapéutico en pacientes crónicos es una buena alternativa teniendo en cuenta que los costos con los medicamentos son bastante altos y las IPS muchas veces no alcanzan a cubrir la demanda de estos a la población que la necesita, es por esto que aunque esta sustancia sino se tiene un control sobre ella puede causar otros daños sería necesario considerar su legalización en Colombia para este tipo de usos.

Por esta razón actualmente se encuentra en debate un proyecto de ley que busca regular, gravarla, legalizarla y comercializarla en el mercado el consumo del cannabis recreativo para adulto, por los representantes Juan Carlos Lozada y Juan Fernando Reyes. Proyecto que se encuentra en este momento en su segundo debate de 8, se estima que para julio del 2021 se apruebe el proyecto.

Cuál es el objetivo del proyecto de ley:

1) Reducir la incidencia del narcotráfico y sus rentas ilícitas, por medio de la eliminación del cannabis del mercado negro. Arrebatarle el negocio al narcotráfico y que el estado tome el control de este; 2) Proteger a la población colombiana de los riesgos de salud pública y de seguridad asociados al vínculo con el comercio ilegal de sustancias psicoactivas: 4) Prevención para niños, niñas y adolescentes, reducción de riesgo y daño, así como atención en salud para consumidores adultos. 5) Promover la salud pública mediante campañas de educación y prevención. 6) Eliminar la paradoja que permite la posesión y el consumo, pero limita las opciones legales para adquirir el cannabis y 7) Con esto se busca cumplir con las obligaciones que ha adquirido el estado colombiano en materia de derechos humanos, las cuales están por encima de cualquier convención de drogas. (República, 2020)

En busca de activar la economía actual del país por causa de la emergencia sanitaria a nivel mundial, y evaluar los efectos positivos que ha generado la aprobación del cannabis medicinal en la nación, uno de los objetivos que plantea esta ley, es generar ingresos de forma legal arrebatando este negocio lucrativo para unos pocos, con el fin que estos dineros no solo reposen en unos si no que ayude al crecimiento de un país; con políticas y reglamentación para un mayor seguimiento para uso adecuado y responsable de esta.

Para el año 2019, Fedesarrollo presento un estudio donde se: “Ve reflejado la oportunidad de empleo que genera el mercado del cannabis medicinal genera alrededor de 16 empleos formales por cada hectárea sembrada, comparándolo con la industria de flores que genera 17 empleos, sector que en el país tiene más trayectoria y se encuentra más consolidado en país” (Andres, 2019, pág. 1)

Según lo mencionado anteriormente es una realidad que a pesar de los efectos negativos que tiene el consumo del Cannabis en los consumidores que abusan de esta sustancia, se tiene que mirar también la parte positiva de su regulación e implementación como un producto que se ha utilizado desde los antepasados como una sustancia terapéutica y que a la vez contribuye a la generación de empleos y reactivación de la economía sobre todo en momentos críticos como el actual causado por el impacto que ha ocasionado la pandemia del coronavirus.

Con la búsqueda de la regulación del Cannabis en Colombia se encuentra el beneficio de fijar un impuesto, con el objetivo de generar recaudo para el desarrollo y el uso adecuado del consumo de esta sustancia, así mismo el exministro de Hacienda Juan Carlos Echeverry, “estima que las exportaciones oscilarían entre 2.300 y 17.700 millones de dólares, dependiendo del percentil de la distribución de resultados que se analice”, con una estimación de recaudo por impuesto de renta se podría ubicar entre 1,2 y 3,5 billones de pesos; cifra considera que podría evitar una reforma tributaria” (Bogota, 2020, pág. 1)

Así mismo Colombia es un país con un clima propicio para que se pueda cultivar el Cannabis y no genera costos significativos: “Producir un gramo de flor en Colombia puede costar 5 centavos de dólar, mientras que en Canadá o Estados Unidos la cifra es de US\$1,30 a US\$2. La explicación es lógica: clima tropical que favorece el crecimiento de la planta, una mano de obra

más barata y disponibilidad de grandes áreas de cultivo. Un invernadero puede requerir inversiones en Norteamérica por US\$1,5 millones, mientras en Colombia puede ubicarse entre US\$100.000 y US\$200.000” (Ilicitos, 2019, pág. 24)

También con el cultivo del Cannabis se generaría una cantidad considerable de empleos: “El alto impacto que tendría en el empleo rural donde se encuentran las granjas de cultivos de cannabis, dado que, según explica, “un cultivo intensivo que requiere de 10 a 17 personas por hectárea y que tendrían todas sus prestaciones sociales de ley (...) podríamos hablar hasta de 100 mil nuevos empleos” (Ilicitos, 2019, pág. 25)

Conclusiones

La regulación del Cannabis en Colombia debe hacerse una realidad pues los beneficios medicinales y terapéuticos son innumerables, además que es una buena alternativa para las personas que no cuentan con los recursos económicos para comprar los medicamentos prescritos según las patologías que presenten como también se descongestionan las IPS que muchas veces no tienen la capacidad para brindarle a todos los pacientes sus requerimientos.

Originalmente la composición del Cannabis tiene partes de cáñamo y otros componentes químicos que se encuentran en una concentración exacta y adecuada, lastimosamente las modificaciones que le hacen los humanos en los laboratorios ilícitos producen que se convierta en una droga potente que al ser consumida genera adicción en los consumidores todo con el fin de obtener beneficios económicos.

El proyecto de Ley presentado este año en el mes de septiembre por los representantes Juan Lozada y Juan Fernando Reyes es viable pues busca la legalización del Cannabis para uso recreativo en los adultos con lo cual se disminuyen considerablemente la guerra por las drogas y las rentas ilícitas además que se generan empleos aportando a la economía del país que actualmente se encuentra pasando por un momento crítico debido a los efectos producidos por la llegada de la Pandemia por Covid- 19.

Algunas de las aplicaciones terapéuticas del Cannabis se derivan de tratamientos complementarios como analgésico, trastornos espásticos, náuseas y vómitos inducidos por quimioterapia, en el síndrome caquético – anoréxico en pacientes con SIDA o Cáncer terminal, también se utiliza en menor grado en casos de glaucoma, trastornos inflamatorios del tubo digestivo, ansiedad, depresión, patologías tumorales y en la neuroprotección.

Colombia ha sido un país que ha sufrido del flagelo del narcotráfico por muchos años, es hora de darle una utilización al Cannabis que produzca beneficios económicos legales pues se cuenta con todas las condiciones tanto climáticas como de suelos para este cultivo, todo bajo costes favorables, la generación de empleos sería una realidad además que impulsaría al país a pertenecer al grupo de naciones que ya han legalizado la marihuana mejorando sus exportaciones y diversificando los productos en los que se utiliza en múltiples aplicaciones terapéuticas.

En el uso y regulación se debe tener en cuenta las consecuencias negativas que tiene el Cannabis en la salud de algunas personas, por este motivo se debe realizar una evaluación previa que permita verificar si se puede o no utilizar esta planta con fines terapéuticos antes de su aplicación.

Bibliografía

- Andres, S. (19 de Septiembre de 2019). *www.san-andres.co*. Obtenido de *www.san-andres.co*:
<https://san-andres.co/2019/09/19/estudio-de-fedesarrollo-sobre-los-empleos-que-genera-la-marihuana-medicinal-conflicto-y-narcotrafico-justicia/>
- Avello, M. (Marzo de 2017). *www.scielo.conicyt.cl*. Obtenido de *www.scielo.conicyt.cl*:
https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-98872017000300010
- Bogota, C. d. (Abril de 2020). *www.ccb.org.co*. Obtenido de *www.ccb.org.co*:
<https://www.ccb.org.co/Clusters/Cluster-Farmaceutico-Bogota-region/Noticias/20202/Abril-2020/Cannabis-medicinal-el-salvavidas-que-necesita-la-economia>
- Campos, Y. (2015). *www.repository.unimilitar.edu.co*. Obtenido de *www.repository.unimilitar.edu.co*: <https://repository.unimilitar.edu.co/handle/10654/6409>
- Colombia, C. P. (1991). *www.constitucioncolombia.com*. Obtenido de *www.constitucioncolombia.com*: <https://www.constitucioncolombia.com/titulo-2/capitulo-2/articulo-49>
- Ilicitos, O. I. (Septiembre de 2019). *www.oei.org.co*. Obtenido de *www.oei.org.co*:
<http://www.oei.org.co/uploads/files/microsites/31/155/cannabis-medicinal.pdf>
- Loredo, A. (Diciembre de 2014). *www.medigraphic.com*. Obtenido de *www.medigraphic.com*:
<https://www.medigraphic.com/pdfs/facmed/un-2014/un146e.pdf>

Martínez, N. (Septiembre de 2019). *www.tni.org*. Obtenido de *www.tni.org*:

https://www.tni.org/files/publication-downloads/policybrief_52_web.pdf

OMS. (26 de Julio de 2019). *www.who.int*. Obtenido de *www.who.int*:

<https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/tobacco>

RAE. (2020). *www.dle.rae.es*. Obtenido de *www.dle.rae.es*: <https://dle.rae.es/marihuana?m=form>

República, C. d. (20 de Julio de 2020). *www.juanitaenelcongreso.com*. Obtenido de

www.juanitaenelcongreso.com: [https://ce932178-d58f-4b70-96e7-](https://ce932178-d58f-4b70-96e7-c85e87224772.filesusr.com/ugd/883ff8_ebd136a6967f45388f016c999c2fecfb.pdf)

[c85e87224772.filesusr.com/ugd/883ff8_ebd136a6967f45388f016c999c2fecfb.pdf](https://ce932178-d58f-4b70-96e7-c85e87224772.filesusr.com/ugd/883ff8_ebd136a6967f45388f016c999c2fecfb.pdf)

Ruiz, C. C. (2020). *www.repository.eafit.edu.co*. Obtenido de *www.repository.eafit.edu.co*:

https://repository.eafit.edu.co/xmlui/bitstream/handle/10784/17454/Cataliana_MateusAlfonso_CindyCarolina_RuizLizarazo_JuanCarlos_ArangoDuque_2020.pdf?sequence=2&isAllowed=y